UCHWAŁA NR XLVI/202/17
RADY GMINY KAMPINOS
z dnia 24 kwietnia 2017r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach Rady Gminy Kampinos.

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania M J , A J , D J A S , S J , R B R B , A M J J , J M oraz K J do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XXXVI/159/16 Rady Gminy Kampinos z dnia 24 października 2016 roku *w sprawie uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Kampinos z perspektywą na lata 2021-2024.*

§ 2

Odmawia się uwzględnienia wezwania M J , A J , D J A S , S J R B R B , A M , J J , J M a oraz K J do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XXXVIII/169/16 Rady Gminy Kampinos z dnia 28 listopada 2016 roku *w sprawie zatwierdzenia do realizacji projektu pn.: Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020.*

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Piotr Popowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z pózn. zm.) każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Skarżący w osobach: M[illegible] J[illegible], A[illegible], J[illegible], D[illegible] J[illegible] A[illegible] S[illegible], S[illegible] J[illegible], R[illegible] B[illegible], R[illegible] B[illegible], A[illegible] M[illegible], J[illegible] J[illegible], Ju[illegible] M[illegible] oraz K[illegible] J[illegible] wystąpili do Rady Gminy Kampinos z wezwaniem usunięcia naruszenia prawa (data wpływu pisma do organu - 24 marca 2017 roku). Skarżący w treści wezwania wskazali, iż organ uchwałodawczy gminy Kampinos- Rada Gminy Kampinos- naruszyła prawo podejmując uchwały:

- Nr XXXVI/159/16 z dnia 24 października 2016 roku *w sprawie uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Kampinos z perspektywą na lata 2021-2024.*
- Nr XXXVIII/169/16 z dnia 28 listopada 2016 roku *w sprawie zatwierdzenia do realizacji projektu pn.: Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020.*

Skarżący zarzucili wyżej wymienionym uchwałą niezgodność z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, ustawami oraz obowiązującymi na terenie gminy aktami prawa miejscowego.

Rada Gminy Kampinos wskazuje, co następuje.

Zgodnie z tezą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 6 października 2015 r. (sygn. Akt.: II OSK 305/14) „ *Skarga wniesiona na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie ma charakteru actio popularis, co oznacza, że nawet sprzeczność aktu organu gminy z prawem nie daje uprawnienia do jej wniesienia. Składający skargę musi zatem nie tylko wskazać na normę materialnego prawa administracyjnego, z którego swój interes prawny wywodzi, a również wykazać, że zaskarżony akt organu gminy* ***wpłynął ujemnie*** *na jego prawa chronione normami materialnymi lub uprawnienia z tych norm wynikające".*

I. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Kampinos do roku 2020 z perspektywą na lata 2021–2024 został opracowany zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.), uwzględniając część strategii „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko" dotyczących ochrony środowiska. Jest on podstawowym dokumentem koordynującym działania na rzecz ochrony środowiska na terenie gminy. Zawiera cele i zadania, które powinna realizować gmina w celu ochrony środowiska w swoich granicach administracyjnych. *Program Ochrony Środowiska dla Gminy Kampinos do roku 2020 z perspektywą na lata 2021–2024* został zaopiniowany przez Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

Wójt Gminy Kampinos w prowadzonym postępowaniu zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu POŚ podczas konsultacji społecznych

w okresie 21 dni zgodnie z art. 39 pkt. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, tj. od dnia 16 sierpnia 2016r. do dnia 6 września 2016r.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska - programy ochrony środowiska mają na celu realizację polityki ochrony środowiska, która prowadzona jest też na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Zgodnie z art. 17 ust. 1 p.o.ś., programy ochrony środowiska opracowywane są z uwzględnieniem celów zawartych w ww. strategiach, programach i dokumentach programowych.

Rada Gminy Kampinos podnosi, iż przyjęty uchwałą Nr XXXVI/159/16 Rady Gminy Kampinos z dnia 24 października 2016 roku Program Ochrony Środowiska dla Gminy Kampinos z perspektywą na lata 2021-2024 jest dokumentem strategicznym, który w żaden sposób nie oddziałuje na interes prawny skarżących.

II. Intencja Rady Gminy podejmującej uchwałę Nr XXXVIII/169/16 z dnia 28 listopada 2016 roku *w sprawie zatwierdzenia do realizacji projektu pn.: Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych współfinansowanego przez unię Eurpejską w ramach Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020* jest jednoznaczna i stanowi zgodę dla Wójta Gminy Kampinos do realizacji inwestycji z udziałem środków zewnętrznych (wymóg formalny do aplikowania o dofinansowanie w/w inwestycji). Kwestionowana uchwała nie jest skierowania do podmiotów pozostających poza strukturą administracji publicznej, skoro jest skierowana do organu jednostki samorządu terytorialnego, jaką jest Gmina Kampinos. Niewątpliwie jest więc aktem podjętym w stosunkach wewnętrznych Gminy, tj. w stosunkach między organami jednostki samorządu terytorialnego i w żaden sposób nie narusza praw osób trzecich.

Skarżący upatrują naruszenia swojego interesu prawnego w ochronie praw właścicielskich (art. 140 oraz 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny) przed immisjami bezpośrednimi, uniemożliwiającymi korzystanie z prawa własności, a także w ochronie właściciela przed immisjami pośrednimi, zakłócającymi korzystanie z nieruchomości ponad przeciętną miarę. Jednakże, poza ogólnikową wzmianką o charakterze nieostrym i hipotetycznym, na poparcie w/w tez skarżący nie wskazują na konkretne immisje, które mogłyby świadczyć o słuszności ich twierdzeń.

W ocenie Rady Gminy, z samego faktu sąsiedztwa z terenami przeznaczonymi w przyszłości na Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych nie można wywieść, że zaskarżona uchwała narusza interes prawny skarżących chroniony konkretną normą prawa materialnego. Nie przedstawiono Radzie Gminy żadnych dowodów na naruszenie prawa własności, a skarżący nie mogą domagać się tego, by organ odnosił się do kwestii hipotetycznych. Przepis art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie przyznaje legitymacji skargowej podmiotom, których interesy prawne lub uprawnienia są dopiero zagrożone naruszeniem w wyniku wejścia w życie postanowień aktu administracji. Związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego, a zaskarżoną uchwałą musi istnieć w dacie wniesienia wezwania, a nie w przyszłości, powodować następstwo w postaci ograniczenia lub

pozbawienia danego podmiotu bliżej nieokreślonych uprawnień lub nałożenia na niego obowiązków.

Ocena wskazanych w treści wezwania uchwał dokonywana jest tylko pod kątem naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia podmiotu, który wniósł skargę (wezwał do usunięcia naruszenia prawa).

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 24 marca 2017 roku skierowała do Rady Gminy Kampinos grupa 11 osób, które określiły się jako „ właściciele nieruchomości na terenie Gminy Kampinos". Żadna z tych osób nie wykazała, że wskutek podjęcia zaskarżonej uchwały został naruszony jej własny, indywidualny interes albo uprawnienie i nie wykazała, że uchwała powoduje ograniczenie lub pozbawienie jej uprawnień wynikających z przysługującego jej prawa - i to aktualnie, a nie w przyszłości.

Mając powyższe na względzie, niecelowym jest odnoszenie się przez Radę Gminy do poszczególnych zarzutów, skoro skarżący nie wykazali podstawowej przesłanki z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uprawniającej do skutecznego zakwestionowania uchwały podjętej przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, tj. faktu naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia.

Konkludując, Rada Gminy Kampinos, nie znajduje podstaw do uwzględnienia wezwania z dnia 24 marca 2017 roku do usunięcia naruszenia prawa w podjętych przez nią uchwałach, wobec czego podjęcie uchwały o w/w treści jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Piotr Popowski